

UCHWAŁA NR XXXIV/...../2021

**RADY MIASTA
RADZYŃ PODLASKI
z dnia 30 listopada 2021 r.**

**w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, stawek opłat, opłaty dodatkowej
za parkowanie i sposobu ich pobierania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz.1372 z późn. zm.) oraz art. 13 b ust. 3, ust. 4 art. 1 i 3 i art. 13 f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn.zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1

Ustala się strefę płatnego parkowania na terenie Miasta Radzyń Podlaski na ul. Ostrowieckiej na odcinku od skrzyżowania z ul. Warszawską do Pl. I. Potockiego, części ul. Warszawskiej (parking „pod dzwonnica”) i parking przy ul. Dąbrowskiego po prawej stronie sąsiadującym z Targowiskiem Miejskim.

§ 2

Za parkowanie pojazdów samochodowych w wyznaczonych miejscach parkingowych w strefie płatnego parkowania pobiera się opłaty. Opłaty pobierane są za parkowanie w dni od poniedziałku do piątku, w godzinach od 8:00 do 16:00.

§ 3

1. Stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania ustala się w wysokości:

- | | |
|---------------------------------|------------|
| 1) za parkowanie do pół godziny | - 2,00 zł; |
| 2) za pierwszą godzinę | - 3,00 zł. |
| 3) za drugą godzinę | - 3,60 zł. |
| 4) za trzecią godzinę | - 4,20 zł. |
| 5) za każdą następną godzinę | - 3,00 zł. |

§ 4

1. Opłatę za parkowanie uiszcza się z góry za przewidywany czas postoju.

2. Opłatę za parkowanie uiszcza się w parkometrach, zainstalowanych w pobliżu miejsc parkingowych lub u inkasentów wyznaczonych przez Burmistrza Miasta.

3. Dowód uiszczenia opłaty parkujący zobowiązany jest umieścić w pojeździe

za przednią szybą w sposób widoczny z zewnątrz, niezwłocznie po zajęciu miejsca parkingowego.

4. Wniesienie opłaty nie powoduje powstania roszczenia o udostępnienie miejsca parkingowego.

5. Uiszczona opłata nie podlega zwrotowi.

6. Parkometr nie wydaje reszty.

§ 5

Za nieuiszczenie opłaty za parkowanie, w tym za uiszczenie opłaty w zaniżonej wysokości lub przekroczenie opłaconego czasu parkowania, pobiera się opłatę dodatkową w wysokości 100 zł, niezależnie od obowiązku uiszczenia opłaty za parkowanie.

§ 6

1. Kontrolę uiszczenia opłat za parkowanie, a także nakładanie opłat dodatkowych na parkujących, którzy nie uiszcili opłat za parkowanie należy do Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski jako zarządcy drogi.

2. Do wykonania zadań, o których mowa w ust. 1, Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski może upoważnić wskazane jednostki organizacyjne i osoby fizyczne.

§ 7

1. Opłatę dodatkową uiszcza się w kasie Urzędu Miasta Radzyń Podlaski lub na rachunek bankowy Urzędu Miasta Radzyń Podlaski z numerem rejestracyjnym pojazdu.

2. Nieuiszczona opłata dodatkowa podlega ściągnięciu w drodze egzekucji administracyjnej.

§ 8

Traci moc Uchwała Nr XXXI/196/2021 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 29 września 2021 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie i sposobu ich pobierania.

§ 9

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Radzyń Podlaski.

§ 10

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

z up. BURMISTRZA MIASTA


Roman Ceranowicz
Zastępca Naczelnika Wydziału
Zarządzania Mieniem Komunalnym

Dzień dobry,

w załączeniu przekazuję uzupełnioną uchwałę (poprawiłam drobne literówki). Zastanawiam się, czy progresja 20 % nie powinna dotyczyć też opłaty za pierwsze pół godziny i pierwszą godzinę. Można zwrócić się z takim pytaniem do Państwa opiekuna w nadzorze - Pani Katarzyny Kozak, jest bardzo pomocna. Ja nie znalazłam rozstrzygnięć nadzorczych w tej kwestii, wydaje mi się również, że z literalnego brzmienia przepisu pod uwagę powinna być wzięta wyłącznie pełna godzina.

Wszystko wskazuje na to, że tym razem Wojewoda nie powinien mieć żadnych zastrzeżeń, ale myślę, że warto się upewnić.

Pozdrawiam

apl. r. Aleksandra Kowalczyk

Uzasadnienie

**do uchwały NR XXXIV/...../2021 RADY MIASTA RADZYŃ PODLASKI
z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania,
stawek opłat, opłaty dodatkowej za parkowanie i sposobu ich pobierania**

Podjęcie nowej uchwały ma na celu dostosowanie przepisów do nowelizacji ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. oraz do zaleceń Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Lublinie wskazanych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania znak PN-II.4131.308.2021 z dnia 20 października 2021 r.

Zgodnie z zaleceniami LUW oraz art. 13b ust. 3, ust. 4 art. 1 i 3 i art. 13f ust. 2 w/w ustawy Rada Miasta Radzyń Podlaski przy ustalaniu stawek winna uwzględnić progresywne narastanie opłat przez pierwsze trzy godziny postoj, przy czym progresja nie może przekraczać powiększenia stawki opłaty o 20 % za kolejne godziny w stosunku do stawki postoj. Stawka opłaty za czwartą godzinę i za kolejne godziny postoj nie może przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę postoj.

Wprowadzenie powyższych zmian ma również na celu zwiększenie rotacji parkujących pojazdów oraz spełnienie oczekiwań kierowców względem zapotrzebowania na miejsca parkingowe w centrum miasta

z up. BURMISTRZA MIASTA

Stawomir Lipski
Zastępca Burmistrza

Urząd Miasta Radzyń Podl.
DATA WPŁYWU
2021 -10- 20
44.38.2021.DK

PN-II.4131.308.2021

Lublin, dnia 20 października 2021 r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

zawiadamiam o wszczęciu postępowania

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/196/2021 Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 29 września 2021 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, stawek opłat i opłat dodatkowych za parkowanie i sposobu ich pobierania, w części obejmującej § 3 uchwały.

Przedmiotową uchwałą, podjętą na podstawie m. in. art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1376), Rada Miasta Radzyń Podlaski ustaliła strefę płatnego parkowania, stawki opłat i opłat dodatkowych za parkowanie i sposób ich pobierania.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych: (a) w strefie płatnego parkowania, (b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.

Przepis art. 13b ustawy o drogach publicznych przewiduje, że:

„1. Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo.

1a. Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni lub codziennie, w określonych godzinach lub całodobowo.

2. Strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej.

2a. Śródmiejską strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach zgrupowania intensywnej zabudowy funkcjonalnego śródmieścia, które stanowi faktyczne centrum miasta lub dzielnicy w mieście o liczbie ludności powyżej 100 000 mieszkańców, jeżeli spełnione są warunki, o których mowa w ust. 2, a ustanowienie strefy płatnego parkowania może nie być wystarczające do realizacji lokalnej polityki transportowej lub polityki ochrony środowiska.

2b. Ustalenie śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, w tym ustalenie wysokości opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b, wymaga uprzedniego przeprowadzenia przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) analizy, która określi:

1) rotację parkujących pojazdów samochodowych w planowanej śródmiejskiej strefie płatnego parkowania;

2) zakładany poziom rotacji parkujących pojazdów samochodowych w planowanej śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, z uwzględnieniem różnych poziomów wysokości opłat za postój w tej strefie.

3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.

4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:

1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać:

a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207),

b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;

2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;

3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

4a. Ustalając wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b, rada gminy (rada miasta) bierze pod uwagę wyniki analizy, o której mowa w ust. 2b.

5. Stawki opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, mogą być zróżnicowane w zależności od miejsca postoju. Przy ustalaniu stawek uwzględnia się progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny postoju, przy czym progresja nie może przekraczać powiększenia stawki opłaty o 20% za kolejne godziny w stosunku do stawki za poprzednią godzinę postoju. Stawka opłaty za czwartą godzinę i za kolejne godziny postoju nie może przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę postoju.

6. Organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach w uzgodnieniu z zarządcą drogi:

1) wyznacza w strefie płatnego parkowania lub śródmiejskiej strefie płatnego parkowania miejsca przeznaczone na postój pojazdów, w tym stanowiska przeznaczone na postój pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową;

1a) wyznacza, w strefie płatnego parkowania lub śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, miejsca przeznaczone na postój pojazdów elektrycznych na czas ładowania przy punktach ładowania zainstalowanych w ogólnodostępnych stacjach ładowania, o których mowa w art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych;

2) może wyznaczać w strefie płatnego parkowania lub śródmiejskiej strefie płatnego parkowania zastrzeżone stanowiska postojowe (koperty) w celu

korzystania z nich na prawach wyłączności w określonych godzinach lub całodobowo.

7. Opłaty, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera zarząd drogi, a w przypadku jego braku - zarządca drogi (...)."

Zgodnie z § 3 przedmiotowej uchwały stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania ustala się w wysokości:

- 1) za pierwsze 30 minut w pierwszej godzinie parkowania - 2 zł;
- 2) za każdą godzinę parkowania - 4 zł.

W ocenie organu nadzoru, ustalone w § 3 uchwały stawki opłat za parkowanie pojazdów w wyznaczonej strefie są sprzeczne z art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych, który nakłada na Radę obowiązek uwzględnienia progresywnego narastania opłat przez pierwsze trzy godziny postoj.

Z art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych wynika, że ustalenie strefy płatnego parkowania jest uprawnieniem rady gminy, gdyż stosownie do powołanego przepisu rada gminy „może ustalić strefę płatnego parkowania”.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych powinna zawierać elementy wskazane w art. 13b ust. 4 pkt 1 i 3 ustawy, jako obligatoryjne. Z brzmienia tych przepisów wynika wprost, że ustalając strefę płatnego parkowania, rada gminy ustala wysokości stawek opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz określa sposób pobierania tej opłaty.

Ustalając wysokość opłat, zgodnie z art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych rada gminy ma obowiązek uwzględnienia progresywnego wzrostu wysokości opłaty za parkowanie za drugą i trzecią godzinę. Powyższe wynika z brzmienia przepisu art. 13b ust. 5 ustawy, który stanowi wprost, że przy ustalaniu stawek uwzględnia się progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny parkowania. Za kolejne godziny parkowania stawka opłaty nie może zaś przekraczać stawki opłaty za pierwszą godzinę parkowania. Organ nie ma zatem swobody i możliwości kształtowania stawek opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania w sposób inny, niż wynikający z omawianego przepisu

W ocenie organu nadzoru jednoznaczna treść art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych, w szczególności zaś kategorię sformułowanie „uwzględnia się”, nie pozostawia wątpliwości co do tego, że progresywne narastanie opłaty przez pierwsze trzy godziny parkowania, to jest jej wzrost w drugiej i trzeciej godzinie parkowania, stanowi obligatoryjny element uchwały.

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 31 stycznia 2014 r., sygn. akt I OSK 2306/13, *użycie przez ustawodawcę w art. 13b ust. 5 zdanie 2 ustawy o drogach publicznych pojęcia „uwzględnia się progresywne narastanie opłaty” oznacza obowiązek ustalenia wysokości opłat w stawce progresywnie narastającej. Ustawodawca odniósł przy tym to narastanie opłaty za drugą godzinę parkowania w stosunku do pierwszej godziny oraz za trzecią godzinę parkowania do drugiej godziny. Za kolejne godziny parkowania ustawodawca postanowił o ustalaniu ich w wysokości*

nieprzekraczającej stawki za pierwszą godzinę parkowania. Nakazane przez ustawodawcę zastosowanie progresywnego wzrostu wysokości opłaty dotyczy zatem opłaty za drugą i trzecią godzinę parkowania.

Analogiczne stanowisko zajął także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 20 sierpnia 2020r., sygn. III SA/Lu 70/20.

Wymaga podkreślenia, że przyznana organom jednostek samorządu terytorialnego samodzielność prawotwórcza nie oznacza dowolności w stanowieniu przepisów prawa miejscowego (art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP).

W świetle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jednocześnie wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada praworządności wymaga, żeby materia regulowana aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego. Wynika to także wprost z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. Wydając akt prawa miejscowego organ gminy zobowiązany jest ściśle przestrzegać upoważnienia ustawowego.

W okolicznościach rozpoznawanej sprawy brak ustalenia wysokości opłat w stawce progresywnie narastającej przez pierwsze trzy godziny parkowania należy uznać za niezgodny z treścią upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 13b ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/196/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Jednocześnie informuję o możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień w terminie do dnia 26 października 2021 r.

Z upoważnienia Wojewody Lubelskiego

Cezary Widomski
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miasta Radzyń Podlaski
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski