

RIO-I-0032/146/21



UCHWAŁA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W LUBLINIE
z 24 listopada 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej miasta Radzyń Podlaski na 2022 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski projektu uchwały budżetowej na rok 2022, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Jolanta Irobi	- przewodnicząca
Mirosława Strzemecka	- członek
Adam Błaszko	- członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i zarządzenia Nr 2/21 Prezesa RIO w Lublinie z 3 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Projekt uchwały budżetowej miasta Radzyń Podlaski na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przygotowany z zachowaniem ustawowego terminu i dostarczony do RIO w Lublinie 16 listopada 2021 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po przeanalizowaniu pod kątem zgodności z prawem przedłożonych dokumentów stwierdził, co następuje:

Przygotowany projekt uchwały budżetowej na 2022 r. został opracowany w szczególności i podziale wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt zachowuje podstawowe wymogi co do treści uchwały budżetowej określone w art. 212 ust. 1 ustawy, przewiduje również upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opracowany projekt uchwały budżetowej zachowuje zasadę równowagi budżetowej i zasadę roczności budżetu. Ujęte w treści uchwały wielkości wynikają z kwot załączonych do projektu uchwały załączników, wzajemnie ze sobą spójnych.

W sporządzonym projekcie budżetu ujęto źródła dochodów przyznane postanowieniami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1672 z późn. zm.), które oszacowano na kwotę 77.040.418,76 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 64.602.507 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.437.911,76 zł. Prognozowane kwoty subwencji ogólnej oraz dotacji przyjęto w oparciu o informacje Ministra Finansów i podmiotów przyznających dotacje.

W zaplanowanych na 2022 r. wydatkach na kwotę 81.884.868,76 zł, wydatki bieżące wynoszą 65.512.435,37 zł, a wydatki majątkowe 16.372.433,39 zł. W wydatkach ujęto środki na wykonanie zadań zarówno własnych, w tym obligatoryjnych oraz związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, jak i zleconych z zakresu administracji rządowej, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień z innymi jst. W zaplanowanym budżecie określono deficyt w kwocie 4.844.450 zł, przychody w wysokości 6.860.450 zł oraz rozchody w wysokości 2.016.000 zł.

Zaplanowany deficyt budżetowy obejmuje również deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 909.928,37 zł. Jakkolwiek obowiązująca przy planowaniu działalności bieżącej budżetu reguła z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - zakładająca możliwość zaplanowania wydatków bieżących przewyższających planowane dochody bieżące o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,7 i 8 ustawy o finansach publicznych oraz o wolne środki na podstawie art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) - została zachowana, to należy mieć na uwadze, że wykonanie deficytu operacyjnego istotnie ogranicza w dalszych latach możliwości zarówno inwestycyjne jak i zadłużania się.

Reguła wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy, zobowiązująca zachowanie relacji między planowaną na rok budżetowy łączną kwotą spłaty zobowiązań, a dopuszczalnym w roku budżetowym dla miasta wskaźnikiem spłat również została spełniona.

Zastosowane podziałki klasyfikacji budżetowej dochodów i wydatków odpowiadają zasadom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie przedstawia planowane do pozyskania źródła dochodów oraz zaplanowane do realizacji wielkości wydatków, wskazuje też stan zadłużenia oraz planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę, skład orzekający - nie znajdując zapisów naruszających prawo, pozytywnie opiniuje projekt budżetu miasta Radzyń Podlaski na 2022 r.

Stosownie do dyspozycji art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię powyższą Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu - Radzie Miasta. Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymuje:

1. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski

2. aa

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Irobi



Uchwała
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 24 listopada 2021 r.

w sprawie zaopiniowania możliwości sfinansowania deficytu w projekcie budżetu miasta Radzyń Podlaski na 2022 r.

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Jolanta Irobi	- przewodnicząca
Mirosława Strzemecka	- członek
Adam Błaszko	- członek

uchwała, co następuje :

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej miasta Radzyń Podlaski na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie powołany zarządzeniem Nr 2/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 3 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony do wydawania opinii o możliwości sfinansowania deficytu wynikającego z przedłożonego projektu uchwały budżetowej.

W przyjętym przez Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski projekcie budżetu na 2022 r. prognozowane dochody oszacowano na kwotę 77.040.418,76 zł, wydatki natomiast zaplanowano w wysokości 81.884.868,76 zł. Ustalono przychody w wysokości 6.860.450 zł oraz rozchody w wysokości 2.016.000 zł.

Wynikający z różnicy między zaplanowanymi dochodami a wydatkami deficyt wynosi 4.844.450 zł. Miasto planuje pokryć go przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych z realizacją zadań podlegających szczególnym zasadom wykonywania budżetu oraz z wolnych środków będących nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródła mieszczą się w określonych przepisami art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) przychodach, którymi może być pokryty deficyt.

Uzyskanie planowanego kredytu/pożyczki uzależnione jest od ostatecznej decyzji kredytodawcy/pożyczkodawcy. Skład orzekający ocenić może jedynie, że ich spłata, w sposób przedstawiony w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, nie powinna zakłócić spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

Faktyczne posiadanie przez miasto wolnych środków oraz niewykorzystanych środków możliwe będzie do stwierdzenia po złożeniu sprawozdań z wykonania budżetu za rok 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę, skład orzekający pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. miasta Radzyń Podlaski.

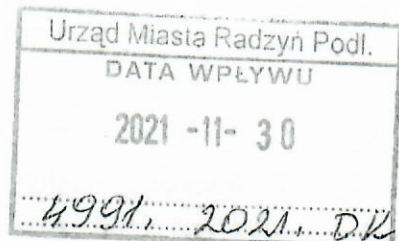
Opinia niniejsza powinna być opublikowana na zasadach określonych w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przysługuje od niej odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Irbó



Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski
2. a/a



UCHWAŁA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W LUBLINIE
z 24 listopada 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Jolanta Irobi - przewodnicząca
Mirosława Strzemecka - członek
Adam Błaszko - członek

uchwała, co następuje :

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Radzyń Podlaski na lata 2022-2025.

Uzasadnienie

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i zarządzenia Nr 2/21 Prezesa RIO w Lublinie z 3 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletniej prognozie finansowej oraz jej zmian.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Radzyń Podlaski składany wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 r. wpłynął do RIO w Lublinie, Zespół w Białej Podlaskiej 15 listopada br., tj. z zachowaniem ustawowego terminu.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po przeanalizowaniu przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, że spełnia ona wymogi formalno – prawne, jakie wynikają z postanowień art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, jak również rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2022-2025 i obejmuje prognozę kwoty długu do roku 2030. Załączony wykaz przedsięwzięć zawiera programy, projekty i zadania planowane do realizacji do roku 2024 (przy czym niektóre z nich wymagają korekty limitów zobowiązań). Ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wielkości spełniają wymóg zgodności z uchwałą budżetową (projektem) na 2022 r. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Z dokonanej analizy przedłożonego projektu wynika, że wskaźnik spłaty zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek przypadających na rok budżetowy 2022 jak i kolejne lata (2023-2030), wyliczany – zgodnie z deklaracją burmistrza - w oparciu o średnią 7-letnią, mieści się w dopuszczalnym dla miasta Radzyń Podlaski wskaźniku spłat zobowiązań w tych latach, tym samym zachowana jest relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych. Prognozy budżetów 2022 r. i kolejnych lat wskazują na spełnienie również reguły z art. 242 ust. 1 tej ustawy, wymagającej zrównoważenia budżetu w zakresie działalności bieżącej, przy czym w roku budżetowym założono plan wydatków bieżących wyższy od dochodów bieżących powiększonych o przewidziane prawem przychody.

Sporządzona wieloletnia prognoza finansowa wraz z prognozą kwoty długu w roku budżetowym 2022 zakłada budżet deficytowy, a w kolejnych latach budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego oraz planowanego do zaciągnięcia długu z tytułu kredytów i pożyczek.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia zawierają omówienie zaplanowanych do realizacji przedsięwzięć, uzasadniają też ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości oraz wskazują przyjęte założenia.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność rachunkową i zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej miasta Radzyń Podlaski.

Opinia niniejsza - zgodnie z art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Irobi

Otrzymuje:

1. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski

2. aa