

**UCHWAŁA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W LUBLINIE
z 7 grudnia 2022 r.**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej miasta Radzyń Podlaski na 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Radzyń Podlaski projektu uchwały budżetowej na rok 2023, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w składzie:

Jolanta Irobi	- przewodnicząca
Mirosława Strzemecka	- członek
Adam Błaszko	- członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miasta Radzyń Podlaski na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i zarządzenia Nr 1/22 Prezesa RIO w Lublinie z 4 stycznia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Radzyń Podlaski na rok 2023 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynął do RIO w Lublinie 15 listopada br. Skład Orzekający po przeanalizowaniu pod kątem zgodności z prawem przedłożonych dokumentów stwierdził, co następuje:

Przygotowany projekt uchwały budżetowej na 2023 r. opracowany został w szczególności i podziale wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm) oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt zachowuje podstawowe wymogi co do treści uchwały budżetowej, określone w art. 212 ust. 1 i art. 214 tej ustawy, przewiduje również upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opracowany projekt uchwały budżetowej zachowuje zasadę równowagi budżetowej i zasadę roczności budżetu. Ujęte w treści uchwały wielkości wynikają z załączników do projektu uchwały, wzajemnie ze sobą spójnych.

W sporządzonym projekcie budżetu ujęto źródła dochodów przyznane gminie postanowieniami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267), które oszacowano na kwotę 71.623.981,39 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 63.409.254 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.214.727,39 zł. Prognozowane kwoty subwencji ogólnej, udziałów w podatkach oraz dotacji przyjęto w oparciu o informacje Ministra Finansów i podmiotów przyznających dotacje.

W zaplanowanych na 2023 r. wydatkach na kwotę 77.855.450,98 zł, wydatki bieżące wynoszą 65.412.015 zł, a wydatki majątkowe 12.443.435,98 zł. W wydatkach ujęto środki na wykonanie zadań zarówno własnych, w tym obligatoryjnych oraz związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, jak i zleconych z zakresu administracji rządowej, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień z innymi jst.

Reguła wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy, zobowiązująca zachowanie relacji między planowaną na rok budżetowy łączną kwotą spłaty zobowiązań, a dopuszczalnym w roku budżetowym dla miasta wskaźnikiem spłat została spełniona.

Zasadniczo, spełniona została również reguła z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stanowiąca, że rada nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tym przepisie przychody. Zaplanowane w projekcie budżetu wyższe niż dochody bieżące wydatki bieżące (2.002.761 zł) założono pokryć przychodami z niewykorzystanych środków oraz (w oparciu o przepis przejściowy obowiązujący w latach 2023-2025) z wolnych środków. W aktualnym stanie prawnym dopuszczalne jest planowanie wydatków bieżących wyższych niż planowane dochody bieżące, jednak należy mieć na uwadze, że planowanie (i wykonanie) w roku budżetowym deficytu operacyjnego niekorzystnie wpływa na regułę z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, która wyznacza granice możliwości zadłużania się danej jst, a w konsekwencji osłabia także możliwości inwestycyjne.

Skład orzekający zwraca dodatkowo uwagę, że przedstawiony w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynik przewidywanego wykonania budżetu roku 2022, w powiązaniu z wynikiem ewidencyjnym z lat ubiegłych na koniec 2021 r. nie wskazuje by Miasto dysponowało wystarczającą wielkością przychodów z wolnych środków, wskazanych jako źródło pokrycia deficytu. Rzeczywiste ustalenie ich wysokości będzie możliwe po złożeniu sprawozdań z wykonania budżetu za rok 2022.

Miasto zaplanowało do spłaty raty zaciągniętych wcześniej zobowiązań w wysokości 2.100.000 zł.

Zastosowane podziałki klasyfikacji budżetowej dochodów i wydatków zasadniczo odpowiadają regułom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 z późn. zm.).

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie szczegółowo przedstawia planowane do pozyskania źródła dochodów oraz zaplanowane do realizacji wielkości wydatków, wskazuje też stan zadłużenia oraz planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę, skład orzekający - nie znajdując zapisów naruszających prawo w sposób istotny, pozytywnie opiniuje projekt budżetu miasta Radzyń Podlaski na 2023 r., wnosząc o uwzględnienie powyższego.

Stosownie do dyspozycji art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię powyższą Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu - Radzie Miasta.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Trobi

Otrzymuje:

1. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski

2. aa

